

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

Принят Государственной Думой 3 июля 2009
года

Одобен Советом Федерации 7 июля 2009
года

(в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ
–
Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48,
ст.
6730; Федерального закона от 21 октября 2013 г. N 279-ФЗ –
Собрание
законодательства Российской Федерации, 2013, N 43, ст.
5449;
Федерального закона от 4 июня 2018 г. N 145-ФЗ –
Собрание
законодательства Российской Федерации, 2018, N 24, ст.
3412;
Федерального закона от 11 октября 2018 г. N 362-ФЗ –
Собрание
законодательства Российской Федерации, 2018, N 42, ст. 6376)

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые
и

организационные основы антикоррупционной экспертизы
нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов в
целях
выявления в них коррупциогенных факторов и их
последующего
устранения.

2. Коррупциогенными факторами являются положения
нормативных
правовых актов (проектов нормативных правовых
актов),
устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие
пределы
усмотрения или возможность необоснованного применения исключений
из
общих правил, а также положения, содержащие
неопределенные,
трудновыполнимые и (или) обременительные требования к
гражданам и
организациям и тем самым создающие условия для
проявления
коррупции.

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной
экспертизы
нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых
актов)
являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной
экспертизы
проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта (проекта
нормативного
правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными
правовыми

актами (в ред. Федерального закона от 4 июня 2018 г. N 145-ФЗ

-

Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 24, ст.

3412);

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О прокуратуре

Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой

Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной

Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области

юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в

порядке и согласно методике, определенным Правительством

Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в

соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке,

установленном нормативными правовыми актами соответствующих

федеральных органов исполнительной власти, иных государственных

органов и организаций, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно

методике, определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят

антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов,

организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности,

государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового,

таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного,

природоохранного законодательства, законодательства
о

лицензировании, а также законодательства,
регулирующего

деятельность государственных корпораций, фондов и иных
организаций,

создаваемых Российской Федерацией на основании федерального
закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим
(замещавшим)

государственные или муниципальные должности,
должности

государственной или муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области
юстиции

проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов
Президента

Российской Федерации и проектов постановлений
Правительства

Российской Федерации, разрабатываемых федеральными
органами

исполнительной власти, иными государственными органами
и

организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов поправок Правительства Российской Федерации
к

проектам федеральных законов, подготовленным федеральными
органами

исполнительной власти, иными государственными органами
и

организациями, - при проведении их правовой экспертизы (в
ред.

Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ -
Собрание

законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст.
6730;

Федерального закона от 21 октября 2013 г. N 279-ФЗ -
Собрание

законодательства Российской Федерации, 2013, N 43, ст. 5449);

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ -
Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6730).

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае

обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов (часть 6 введена Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6730).

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов (часть 7 введена Федеральным законом от 21 ноября

2011 г. N 329-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации,

2011, N 48, ст. 6730).

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов (часть 8 введена Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6730).

Статья 4

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 3 настоящего Федерального закона (далее - заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового

акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4-1. Заключение, составляемые при проведении антикоррупционной

экспертизы в случаях, предусмотренных пунктом 3 части 3 статьи 3

настоящего Федерального закона, носят обязательный характер. При

выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах

федеральных органов исполнительной власти, иных государственных

органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности

человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций

или имеющих межведомственный характер, а также в уставах

муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении

изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не

подлежат государственной регистрации (часть 4-1 введена Федеральным

законом от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ - Собрание законодательства

Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6730).

5. Заключение, составляемые при проведении антикоррупционной

экспертизы в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2 и 4 части 3

статьи 3 настоящего Федерального закона, носят рекомендательный

характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими

органом, организацией или должностным лицом (в ред. Федерального

закона от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ - Собрание
законодательства

Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6730).

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в
заключении

коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке,
установленном

Правительством Российской Федерации (в ред. Федерального закона
от

21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ - Собрание законодательства
Российской

Федерации, 2011, N 48, ст. 6730).

Статья 5

1. Институты гражданского общества и граждане
Российской

Федерации (далее - граждане) могут в порядке,
предусмотренном

нормативными правовыми актами Российской Федерации, за
счет

собственных средств проводить независимую
антикоррупционную

экспертизу нормативных правовых актов (проектов
нормативных

правовых актов). Порядок и условия аккредитации экспертов
по

проведению независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных

правовых актов (проектов нормативных правовых
актов)

устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в
области

юстиции (в ред. Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 329-
ФЗ -

Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48,
ст.

6730; Федерального закона от 11 октября 2018 г. N 362-ФЗ -
Собрание

законодательства Российской Федерации, 2018, N 42, ст. 6376).

1-1. Не допускается проведение независимой
антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов (проектов
нормативных
правовых актов):

1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную
судимость;

2) гражданами, сведения о применении к которым взыскания
в
виде увольнения (освобождения от должности) в связи с
утратой
доверия за совершение коррупционного правонарушения включены
в
реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;

3) гражданами, осуществляющими деятельность в органах
и
организациях, указанных в пункте 3 части 1 статьи 3
настоящего
Федерального закона;

4) международными и иностранными организациями;

5) некоммерческими организациями, выполняющими
функции
иностранного агента.

(Часть 1-1 введена Федеральным законом от 11 октября 2018
г. N

362-ФЗ - Собрание законодательства Российской Федерации, 2018,
N

42, ст. 6376)

2. В заключении по результатам независимой
антикоррупционной
экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном
правовом
акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные
факторы

и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Президент Российской Федерации
Д.Медведев

Москва, Кремль

17 июля 2009 года

№ 172-ФЗ